



Аппарат Губернатора и Правительства
Оренбургской области

ПАМЯТКА
о реализации статьи 9 Федерального закона
от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О
противодействии коррупции»
по уведомлению о фактах склонения
государственных гражданских служащих к
совершению коррупционных правонарушений



г. Оренбург
2019 год

*Одобрена
решением комиссии по соблюдению требований к служебному поведению
лиц, замещающих должности государственной гражданской службы
категории «Руководители» высшей группы должностей
в органах исполнительной власти Оренбургской области,
и урегулированию конфликта интересов
(протокол от 30.01.2019 № 27)*

Одной из обязанностей государственных гражданских служащих, установленных антикоррупционным законодательством Российской Федерации, является обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному гражданскому служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Указанная обязанность закреплена в статье 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»:



«Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений»

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем)».

В каждом органе исполнительной власти Оренбургской области должен быть издан правовой акт об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя

о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений (далее – Порядок). Государственные гражданские служащие должны быть ознакомлены с указанным правовым актом и соблюдать установленный порядок.

Перечень коррупционных правонарушений вытекает из определения коррупции, закрепленного в статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

злоупотребление служебным положением;

дача взятки;

получение взятки;

злоупотребление полномочиями;

коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Указанные противоправные действия представляют собой не что иное, как преступления, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации.

Злоупотребление должностными полномочиями – использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (часть 1 статьи 285 УК РФ).

Получение взятки – получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (часть 1 статьи 290 УК РФ).

Взятка может быть получена как за совершение действий (бездействие), которые входят в круг служебных обязанностей должностного лица, так и за незаконные действия (бездействие) – те, которые совершены должностным лицом с использованием служебных полномочий, однако в отсутствие предусмотренных законом оснований или условий для их реализации; относятся к полномочиям другого должностного лица; совершаются должностным лицом единолично, однако могли быть осуществлены только коллегиально либо по согласованию с другим должностным лицом или органом; состоят в неисполнении служебных обязанностей; никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

Дача взятки – дача взятки должностному лицу лично или через посредника (часть 1 статьи 291 УК РФ).



Посредничество во взяточничестве – непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателя и (или) взяткополучателю в

достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере (превышающем 25 000 рублей) (статья 291.1 УК РФ).

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.



Злоупотребление полномочиями – использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества

или государства (часть 1 статьи 201 УК РФ).

Коммерческий подкуп – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 УК РФ).

Предметом взятки наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть незаконные выгоды или услуги имущественного характера.



использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

Имущественные права включают в свой состав как право на имущество, в том числе право требования кредитора, так и иные права, имеющие денежное выражение, например исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (статья 1225 ГК РФ). Получение взятки в виде незаконного предоставления должностному лицу имущественных прав предполагает возникновение у лица юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, требовать от должника исполнения в его пользу имущественных обязательств и др.

Форма взятки может быть завуалирована: к примеру, банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, товары, купленные по заниженной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, получение льготного кредита, «случайный» выигрыш и т. п.



Необходимо также знать, что статьей 19.28 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества,

оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Под незаконным оказанием услуг имущественного характера следует понимать

предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, *предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного*

Как видно из приведенной правовой нормы, **ответственность наступает не только за передачу незаконного вознаграждения, но даже за предложение или обещание такого вознаграждения**, то есть за **явно выраженное намерение произвести незамедлительно или когда-либо в будущем передачу денег, ценных бумаг, иного имущества, либо оказать услуги имущественного характера, передать имущественные права.**

Под интересами юридического лица понимается совершение названных действий, в результате которых предполагается достижение юридическим лицом каких-либо целей деятельности, удовлетворение его текущих или перспективных потребностей, получение выгод и преимуществ, освобождение от ответственности и (или) обязательств либо их смягчение.

Предложение или обещание незаконного вознаграждения от имени или в интересах юридического лица должно исходить от лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Под лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, понимается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные

функции в этих организациях.

В случае поступления предложения незаконного вознаграждения государственному служащему рекомендуется:

вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опростраченных высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;

внимательно выслушать и точно

запомнить предложенные условия (за совершение или несовершение каких именно действий предлагается незаконное вознаграждение, размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);

постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое место для следующей встречи либо место, указанное сотрудниками правоохранительных органов;

не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием», позволить потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить как можно больше информации;

Вас склоняют к совершению коррупционного правонарушения?



выяснить полномочия представителя юридического лица, от имени или в интересах которого предлагается незаконное вознаграждение (наличие полномочий на представление интересов организации в силу устава (директор организации) либо соответствующим образом оформленной доверенности);

при наличии диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке либо обеспечить (по возможности) наличие свидетелей разговора (например, коллег).

Следует иметь в виду, что предложение незаконного вознаграждения может поступить не только при личном контакте в устной форме либо путем совершения своеобразных «конклюдентных действий».



На практике встречались случаи, когда такого рода обращения поступали от неизвестных лиц в электронной переписке на странице государственного гражданского служащего в социальных сетях, а также когда сумма незаконного вознаграждения при личной беседе не произносилась вслух, а демонстративно набиралась на

экране мобильного телефона так, что ее видел государственный гражданский служащий.

В соответствии с установленным в органе исполнительной власти Оренбургской области порядком в случае обращения к государственному гражданскому служащему третьих лиц с целью склонения к совершению коррупционных правонарушений, он **обязан незамедлительно** (*сроки определяются порядком*) **уведомить об этом представителя нанимателя**. Форма уведомления (сведения, которые должны содержаться в уведомлении), также устанавливаются правовым актом органа исполнительной власти Оренбургской области.



Наряду с представителем нанимателя следует уведомить обо всех случаях склонения государственного гражданского служащего к коррупционному правонарушению органы прокуратуры, иные государственные органы (МВД, ФСБ и т.д.) – по усмотрению служащего в зависимости от конкретной ситуации.

Правоохранительные органы следует информировать всегда в тех случаях, когда сомнения в намерении обратившегося передать незаконное вознаграждение минимальны.

В таких ситуациях лучше договориться с взяточдателем о повторной встрече на нейтральной территории для уточнения деталей «сделки» с тем, чтобы обеспечить правоохранительным органам возможность контроля за развитием событий и пресечения противоправных действий.

При повторной встрече следует точно выполнять все указания оперативных сотрудников правоохранительных органов.



Письменные заявления о преступлениях **принимаются** в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления **круглосуточно**. В дежурной части органа внутренних дел, Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы безопасности заявителя обязаны выслушать и

принять сообщение, при этом следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение. Заявитель имеет право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.

В правоохранительном органе полученное от гражданина сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Гражданин имеет право выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением заявления, о характере принимаемых мер и потребовать принять его руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим его права и законные интересы. В случае отказа принять сообщение (заявление) о даче взятки гражданин имеет право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в органы прокуратуры. При этом основные задачи по борьбе с коррупцией, а именно: выявление сфер деятельности, наиболее подверженных коррупции, установление причин данного явления, механизмов коррупционных сделок, а также факторов, способствующих совершению преступлений коррупционной направленности,

возложены на подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел.



Невыполнение служащим установленной статьей 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанности является правонарушением, влекущим его **увольнение со службы либо привлечение его к иным видам ответственности** в соответствии с законодательством Российской Федерации. В некоторых случаях за недонесение о фактах коррупции **возможно привлечение к уголовной ответственности.**

Наряду с этим антикоррупционное законодательство Российской Федерации предусматривает гарантии защиты лиц, исполнивших указанную обязанность.

Согласно части 4 статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, **находится под защитой государства** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, **государственному гражданскому служащему** представителем нанимателя **обеспечиваются гарантии**, предотвращающие его **неправомерное увольнение, перевод на нижестоящую должность, лишение или снижение размера премии, перенос времени отпуска, привлечение к дисциплинарной ответственности** в период рассмотрения представленного государственным гражданским служащим уведомления.

В случае привлечения к дисциплинарной ответственности государственного гражданского служащего, обоснованность такого решения рассматривается на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Учитывая, что большая часть коррупционных правонарушений представляет собой уголовные преступления, в данном случае применимы механизмы, предусмотренные Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Согласно статье 6 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» **в отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько либо одна из следующих мер безопасности:**

личная охрана, охрана жилища и имущества;

выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;

обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;

временное помещение в безопасное место;

применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

По делам о тяжких и особо тяжких преступлениях могут дополнительно применяться следующие меры защиты:

переселение на другое место жительства;

замена документов;

изменение внешности;

изменение места работы (службы) или учебы.

Основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы убийства защищаемого лица, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.

Меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме.



Практика свидетельствует, что по результатам добросовестного выполнения государственными гражданскими служащими предусмотренной статьей 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанности виновные физические лица нередко привлекаются к уголовной ответственности по статье 291 УК РФ за дачу взятки, а организации, от имени или в интересах которых предпринимались попытки передачи незаконного вознаграждения – к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

ЧТО СЛЕДУЕТ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ

Гражданский служащий (работник) обязан

немедленно уведомить представителя нанимателя, обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений¹

В случае предложения или вымогательства взятки необходимо:

1 Немедленно доложить о данном факте рапортом (служебной запиской) своему непосредственному начальнику, уведомить представителя нанимателя,

Уведомление осуществляется письменно в произвольной форме или в соответствии с рекомендуемым образцом путем передачи его уполномоченному представителю нанимателя гражданского служащего или направления такого уведомления почтовым отправлением

В уведомлении указываются следующие сведения

- фамилия, имя, отчество, замещаемая должность (с указанием структурного подразделения), место жительства и контактный телефон гражданского служащего, направившего уведомление;
- описание обстоятельств при которых стало известно о случаях... склонения его к совершению коррупционных правонарушений (дата, время, место, другие условия);
- подробные сведения о коррупционных правонарушениях, которые должен был бы совершить гражданский служащий по просьбе обратившихся лиц;
- все известные сведения о физическом (юридическом) лице, склонявшем к правонарушению;
- способ и обстоятельства склонения к коррупционному правонарушению, а также информация об отказе (согласии) принять предложение лица о совершении коррупционного правонарушения;
- дата и личная подпись гражданского служащего

Поступившее уведомление регистрируется в журнале регистрации уведомлений. Уполномоченное лицо, принявшее уведомление, обязано выдать гражданскому служащему под личную подпись **талон-уведомление** с указанием данных о лице, принявшем уведомление, дате и времени его принятия (либо талон-уведомление направляется по почте заказным лицом).

Отказ от регистрации уведомления, а также в выдаче талона-уведомления не допускается.

Уведомление (после проведения проверочных мероприятий) в **10-дневный срок** с даты регистрации должно быть направлено в органы прокуратуры и другие государственные органы

2 Обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в правоохранительные органы

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно.

В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности Вас **обязаны** **выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме.** При этом Вам следует уточнить ФИО, должность и телефон сотрудника, принявшего сообщение

Вы имеете право

- получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения

выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением Вашего заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема Вас руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы

в случае отказа принять от Вас сообщение (заявление) о даче взятки обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (областных, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в органы прокуратуры.

(должность и Ф.И.О. лица, кому направляется
обращение)

ОТ _____
(Ф.И.О. гражданина (представителя организации),
адрес фактического проживания, номер контактного телефона)

Обращение
гражданина (представителя организации) по фактам коррупционных проявлений

Я, _____,
(Ф.И.О.)

сообщаю о том, что _____
(ФИО государственного гражданского служащего, со стороны которого

_____ допущено коррупционное проявление; описание обстоятельств, свидетельствующих о факте

_____ коррупционного проявления; данные об источнике информации

_____ о факте коррупционного проявления)

(дата заполнения уведомления)

(подпись)

**ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ
ПО ВОПРОСАМ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



Чтобы сообщить о фактах коррупции, Вы можете обратиться в аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области:

по «телефону доверия» (3532) 78-63-71
(круглосуточно в автоматическом режиме с записью на автоответчик 24 часа в сутки);

по телефону отдела по работе с обращениями граждан (3532) 77-71-03;
по почте: 460015, г. Оренбург, Дом Советов;
по электронной почте: letter@mail.orb.ru;
записаться на личный прием к Губернатору Оренбургской области, руководителю органа исполнительной власти Оренбургской области;
посредством:
электронного сервиса «Интернет приёмная»;
специального почтового ящика для сбора обращений граждан «Гражданский контроль», установленного в здании Правительства Оренбургской области (460015, г. Оренбург, Дом Советов);
заполнения специальной формы, размещенной на портале Правительства Оренбургской области (www.orenburg-gov.ru) в разделе «Противодействие коррупции» («Обратная связь для сообщений о фактах коррупции»)

ОБ ИЗВЕСТНЫХ ВАМ ФАКТАХ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЯНИЙ
(злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения)
ВЫ МОЖЕТЕ СООБЩИТЬ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:

Управление МВД России по Оренбургской области:

по «телефону доверия»: (3532) 79-10-00 (круглосуточно);

по почте: 460000, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Комсомольская, 49

по электронной почте: corruption-no@yandex.ru;

посредством:

электронного сервиса «Интернет приёмная»;

заполнения специальной формы, размещенной на официальном сайте УМВД России по Оренбургской области (<https://56.мвд.рф/>) в разделе «Прием обращений».

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области:

по телефонной линии «Остановим коррупцию» (3532) 34-36-26;

по почте: 460014, ул. Набережная, д. 25/1;

по электронной форме: oren.sledcom.ru;

посредством:

заполнения специальной формы, размещенной на официальном сайте прокуратуры Оренбургской области (<http://oren.sledcom.ru>) в разделе «Обращения граждан».

Прокуратуру Оренбургской области:

по телефону доверия: (3532) 77-16-78 (круглосуточно);

по почте: 460000, г. Оренбург, ул. Кобозева 51;

по электронной почте: orenprok@esoo.ru;

посредством:

заполнения специальной формы, размещенной на официальном сайте прокуратуры Оренбургской области (www.orenprok.ru).

Управление ФСБ России по Оренбургской области:

по телефону: (3532) 77-40-50;

по почте: 460000, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 43;

по электронной почте: orenburg@fsb.ru.